

АКТ
плановой проверки ведомственного контроля закупочной деятельности
в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О
закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в
отношении Казенного предприятия Астраханской области «Фонд
государственного имущества Астраханской области»

г. Астрахань

« 12 » 12 2022 года

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», планом проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг казенного предприятия Астраханской области «Фонд государственного имущества Астраханской области», утвержденным приказом министерства имущественных и градостроительных отношений Астраханской области от 01.11.2022 № 27/1, проведена плановая документарная проверка Казенного предприятия Астраханской области «Фонд государственного имущества Астраханской области» (далее – КП АО «Фонд государственного имущества Астраханской области», Предприятие).

Проверка проведена начальником отдела экономики и финансового контроля министерства - Дементьевой Людмилой Владимировной, начальником отдела кадастрового учета государственной собственности - Полющенко Татьяна Александровна, начальником отдела управления государственным имуществом министерства - Скляровым Павлом Николаевичем.

1. Общие положения:

1.1. Проверяемый период: с 01.01.2021 по 01.11.2022.

1.2. Дата начала проверки 21.11.2022 дата окончания проверки 09.12.2022.

1.3. Контрольное мероприятие проведено: выборочным методом.

1.4. Сведения об объекте контроля: ИНН 3015095441 КПП 301501001

1.5. Место нахождения предприятия: 414000, г. Астрахань, ул. Ленина,
28

1.6. Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства при проведении закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

1.7. В ходе проверки были рассмотрены:

1) своевременность размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд (далее - ЕИС) положения о закупке и внесенных в него изменений;

2) осуществление закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ, в том числе:

- правильность выбора способа осуществления закупки в соответствии с законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ;

- проведение в электронной форме закупок, которые должны осуществляться в указанной форме в соответствии с законодательством Российской Федерации и положением о закупке;

- своевременности размещения в ЕИС информации о проведении закупки;

- соблюдение требований к содержанию извещения о закупке;

3) своевременность внесения в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информации и документов о заключении, изменении и расторжении договора;

4) своевременность размещения в ЕИС отчетов, предусмотренных законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ;

5) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках;

- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

- условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты;

- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

- соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.8. В результате проверки установлено следующее.

1.8.1. Должностными лицами предприятия с правом первой подписи за проверяемый период являются:

- с 01.03.2019 по 31.01.2021 – руководитель Волкова Любовь Витальевна (распоряжение агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 01.03.2019 № 135).

- с 01.02.2021 по 06.06.2021 – исполняющий обязанности руководителя Гайворонский Михаил Павлович (распоряжение агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 01.02.2021 № 59).

- с 07.06.2021 по настоящее время – исполняющий обязанности руководителя Тучапская Виктория Анатольевна (распоряжение агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 07.06.2021 № 602).

Ответственными лицами предприятия за проверяемый период являются:

- с 01.11.2021 по 17.07.2022 – ведущий экономист отдела бухгалтерского учета и отчетности Сахнов Василий Николаевич;

- с 18.07.2022 по настоящее время – специалист по закупкам аппарата управления Сахнов Василий Николаевич.

1.8.2. Функции и полномочия Учредителя и собственника имущества Предприятия осуществляются Министерством имущественных и градостроительных отношений Астраханской области.

1.8.3. Основными видами деятельности предприятия являются:

- выполнение работ и оказание услуг по организационно-техническому обеспечению реализации решений исполнительных органов государственной власти Астраханской области по вопросам приобретения имущества в государственную собственность Астраханской области; организации государственной регистрации права государственной собственности Астраханской области на объекты имущества; приватизации государственного имущества, имущественных прав Астраханской области, находящихся в государственной собственности Астраханской области акций (долей) хозяйственных обществ, ценных бумаг, а также иных объектов гражданских прав (далее – областное имущество) и совершения с ними иных гражданско-правовых сделок; приватизации жилых помещений, находящихся в государственной собственности Астраханской области; организации торгов и осуществления продажи государственного имущества, в том числе, закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Астраханской области, в том числе ликвидируемыми; организации торгов и осуществления продажи прав на заключение договоров аренды и различных видов использования имущества, находящегося в государственной собственности; организации торгов и осуществления продажи земельных участков или прав на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной; изучения рынка недвижимости и ценных бумаг. Оказание услуг по размещению на официальном сайте Предприятия коммерческой информации, отчетов по развитию рынка ценных бумаг в Астраханской области; осуществление иных функций в соответствии с решениями уполномоченных исполнительных органов государственной власти Астраханской области;

- осуществление подготовки и продажи объектов недвижимости по договорам с органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, совершение иных предусмотренных гражданским законодательством сделок с движимым и недвижимым имуществом, ценными бумагами, иным имуществом, в том числе с имущественными правами, а также с другими объектами гражданских прав.

Кроме того предприятие осуществляет не запрещенные действующим законодательством иные виды деятельности, в том числе:

- оценочную деятельность;
- риэлторскую деятельность;
- услуги по организации обучения по различным направлениям управленческих кадров, повышения профессионального уровня специалистов;

- оказывает по договорам консультационные, агентские и посреднические услуги, осуществляет информационное и юридическое обслуживание государственных органов и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере гражданского и земельного законодательства Российской Федерации;

- услуги ликвидатора;

- предоставление в аренду и управление собственным или арендованным имуществом.

1.8.4. Предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 24.04.2017 № 228.

1.8.5. Предприятие осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.8.6. Совокупный объем закупок, осуществленный КП АО «Фонд государственного имущества Астраханской области» составил:

в проверяемом периоде 2021 года – 2 580 703,81 руб., 60 договоров, из них:

- 60 договоров, заключенных с единственным поставщиком, исполнителем на сумму 2 580 703,81 руб.;

в проверяемом периоде 2022 года – 4 964 571,88 руб., 104 договора, из них:

- 103 договора, заключенных с единственным поставщиком, исполнителем на сумму 3 554 571,88 руб.,

- 1 договор по процедуре запрос котировок. Предметом данной закупки является «Капитальный ремонт охранно-пожарной сигнализации» с начально-максимальной ценой 1 952 129,00 (один миллион девятьсот пятьдесят две тысячи сто двадцать девять) рублей, 00 копеек. Было подано 5 заявок, договор заключен на сумму 1 410 000,00 (один миллион четыреста десять тысяч) рублей, 00 копеек.

2. Положение о закупке

2.1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня утверждения.

Порядок размещения Положения о закупке закреплен Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Положение о размещении в ЕИС).

В проверяемом периоде 2021 года в связи с тем, что предприятием не

7	ООО «Газремстрой»	Выполнение работ по ремонту каб.15	№ 15-04/2022 от 04.05.2022	86 824,29
---	-------------------	------------------------------------	----------------------------	-----------

Договор с ИП Зуев Данила Александрович был заключен способом определения поставщика как с единственным поставщиком. Цена договора сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Цена сформирована на основании трех коммерческих предложений. При проверке вышеуказанных договоров нарушений не выявлено.

5. Отчеты

5.1. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (в редакции, действующей до 01.09.2021г.) заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Заказчики обязаны ежемесячно публиковать в единой информационной системе (далее – ЕИС) отчеты о договорах, которые заключили за отчетный период (календарный месяц). Договорами являются также чеки, и другие закупки, при осуществлении которых не подписывался бумажный документ с названием «договор». Необходимость размещать отчеты распространяется на всех заказчиков, указанных в Законе № 223-ФЗ и разместивших надлежащим образом утвержденное Положение о закупках в ЕИС, в том числе и на тех, которые ничего не закупали в отчетном периоде. В таком случае публикуются «нулевые отчеты». Согласно письму Минэкономразвития России от 17.02.2016 № Д28и-336 при отсутствии информации сведения о количестве и стоимости договоров обозначаются цифровым значением «0».

С 01.10.2021 вступают в силу изменения, внесенные в порядок размещения в ЕИС ежемесячного отчета о заключенных договорах по результатам закупок, предусмотренного ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ. В частности, согласно обновленному п. 45, а также новым п. 45.1-45.9 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, ежемесячный отчет формируется в ЕИС по утвержденной форме не позднее 1-го числа месяца, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр договоров. Заказчик самостоятельно не позднее 10-го

были своевременно внесены изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг, Предприятие расходовало средства на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Предприятия (далее - Положение о закупке) в проверяемом периоде утверждено 13.12.2021 и размещено в ЕИС 15.12.2021 с соблюдением предусмотренного Законом № 223-ФЗ срока.

2.2. В силу части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. Дата утверждения Положения указана 13.12.2021г., дата размещения в ЕИС 15.12.2021г. Нарушение не выявлено.

3. Осуществление закупок

3.1. В силу части 4 статьи 3 Закона 223-ФЗ Правительством Российской Федерации издано Постановление Правительства РФ от 21.06.2012 № 616, которым утвержден перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Одновременно п. 2 Постановления № 616 установлено, что закупка товаров, работ и услуг, включенных в перечень, утвержденный данным постановлением, не осуществляется в электронной форме:

если информация о закупке в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ не подлежит размещению в единой информационной системе (далее - ЕИС);

если потребность в закупке возникла вследствие произошедшей аварийной ситуации, непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также в целях предотвращения угрозы их возникновения;

если закупка осуществляется у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика, далее - контрагент) в соответствии с положением о закупке, предусмотренным ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

Таким образом, положение о закупке может предусматривать закупку любых товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, либо путем проведения любых электронных конкурентных процедур, выбираемых в зависимости от предусмотренных положением о закупке обстоятельств, либо - **строго в перечисленных случаях** - у единственного контрагента (письмо Минэкономразвития России от 26.02.2016 № Д28и-549)

В ходе проверки нарушений не установлено.

4. Реестр договоров

4.1. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы в реестр договоров.

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

В ходе проверки установлено следующее.

Предприятие в 2021 году не заключало договоры свыше 100 000,00 рублей.

Согласно п.1 ч. 14 ст.4 Закона № 223-ФЗ, не подлежат размещению в единой информационной системе информация о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей.

В 2022 году извещения о закупках, сумма которых превышает 100 000,00 рублей, и договоры, заключенные по результатам данных закупок, размещены в установленном законом порядке в ЕИС.

Выборочным методом были проверены следующие договоры, на предмет соответствия действующему законодательству:

№ п/п	Наименование поставщика	Предмет договора	Реквизиты договора	Сумма, руб.
1	Частнопрактикующий оценщик Васильев Леонид Константинович	Услуги по оценке согласно техническому заданию	№ 43-11-21 от 30.11.2021	4 000,00
2	ИП Цыркунов Евгений Николаевич	Поставка электрического накопительного водонагревателя	№ 13218505 от 06.10.2021	14 350,00
3	СПАО «Ингосстрах»	Оказание услуг по страхованию	№ 30102650 от 13.10.2021	5 150,84
4	ООО «Универсальная фирма «Охранно-пожарная сигнализация»	Капитальный ремонт охранно-пожарной сигнализации	№ 08/К от 31.10.2022	1 410 000,00
5	ООО «Проект Строй Инжиниринг»	Выполнение работ по электротехническим измерениям	№ 7/22 от 15.03.2022	50 000,00
6	ИП Зуев Данила Александрович	Поставка лазерных МФУ	№ 03/К от 08.04.2022	681 300,00

числа месяца, следующего за отчетным, включает в сведения о заключенных договорах информацию в отношении закупок, сведения о которых не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, а также о закупках у единственного контрагента, если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются ЕИС.

Отчет за январь 2022 размещен 10.02.2022, за февраль 2022 размещен 08.03.2022, за март 2022 размещен 07.04.2022, за апрель 2022 размещен 05.05.2022, за май 2022 размещен 09.06.2022, за июнь 2022 размещен 07.07.2022, за июль 2022 размещен 08.08.2022, за август 2022 размещен 08.09.2022, за сентябрь 2022 размещен 05.10.2022, за октябрь 2022 размещен 02.11.2022, за ноябрь 2022 размещен 07.12.2022, за декабрь 2022 размещен 10.01.2023.

В ходе проверки нарушений не установлено.

6. Планирование

6.1. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки) Заказчик размещает в ЕИС на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 14 Положения о размещении в ЕИС плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана (но не позднее 31 декабря) или внесения в него изменений.

План закупок на 2021 год утвержден 21.12.2020 и размещен в ЕИС 24.12.2020.

План закупок на 2022 год утвержден 28.12.2021 и размещен в ЕИС 28.12.2021.

Факт нарушения сроков размещения плана закупки не установлен.

7. Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства

7.1. В соответствии с п.2 ч.8 ст.3 Закона о закупках, Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обязанность заказчиков осуществлять целевые закупки у малого среднего предпринимательства имеется только у тех бюджетных учреждений, годовой объем выручки которых от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, по сведениям годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 500 млн. руб.

Учитывая, что годовой объем выручки Заказчика по сведениям бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год не превышает 500 млн. руб., то обязанность осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства по 223-ФЗ у предприятия на 2021 год отсутствует. Также в связи с тем, что предприятием не были своевременно внесены изменения в Положение о закупках товаров, работ, услуг, Предприятие расходовало средства на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Следовательно отсутствует обязанность размещать отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства.

За 2022 год предприятие заключило договор с субъектом малого и среднего предпринимательства, в объеме до 25 % от совокупного годового объема. Нарушений не выявлено.

Заключение:

По итогам выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов осуществление закупок в соответствии с законодательством в сфере закупок по Закону № 223-ФЗ, определенной предметом проверки, проведенной в КП АО «Фонд государственного имущества Астраханской области», нарушений не установлено.

Предприятию, в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности и прозрачности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок рекомендуется осуществлять на настоящей основе внутренний контроль за оформлением документов, своевременным размещением информации на официальном сайте.

Дементьева Л.В.
начальник отдела экономики
и финансового контроля министерства



Полющенко Т.А.
Начальник отдела кадастрового учета
Государственной собственности министерства



Скляр П.Н.
начальник отдела управления
государственным имуществом министерства

