



**АГЕНТСТВО ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г.Астрахань, ул.Советская/Коммунистическая/Володарского/Чернышевского д.14-12/3/17/13, тел. (8512) 51-78-08, факс: (8512) 51-44-26

г.Астрахань, ул.Советская/Коммунистическая/  
Володарского/Чернышевского д.14-12/3/17/13

30 декабря 2020г.

**АКТ ПЛАНОВОЙ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ № 2-2020**

Государственное бюджетное учреждение Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)»

(наименование учреждения, в отношении которого осуществлялась проверка)

Агентство по управлению государственным имуществом  
Астраханской области

(наименование органа, осуществляющего проверку)

В соответствии с приказом агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 20.11.2020 № 99 «О проведении плановой выездной проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)» (далее – ГБУ АО «БТИ») комиссией в составе:

Дементьевой Людмилы Владимировны – начальника отдела экономики и финансового контроля агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области;

Голянко Натальи Викторовны – начальника отдела антикоррупционной политики, кадров и делопроизводства агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области;

Бутяевой Вероники Владимировны – заместителя начальника отдела регулирования земельных отношений агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области;

Маркеловой Ирины Германовны – зав.сектором отдела экономики и финансового контроля агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области.

Проведена плановая выездная документарная проверка финансово-хозяйственной деятельности в отношении ГБУ АО «БТИ», расположенного по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, д.8.

**Проверяемый период: 2019 год**

**Сроки проведения плановой выездной проверки:** 26.11.2020-25.12.2020 (30 календарных дней).

**Предмет проверки:** финансово-хозяйственная деятельность ГБУ АО «БТИ».

**Цель проверки:** определение правомерности, экономности, результативности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ГБУ АО «БТИ».

**Основание проведения проверки:**

- статья 32 Федерального закона от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- постановление Правительства Астраханской области от 21.02.2011 № 33-П «О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных автономных, бюджетных, казенных учреждений Астраханской области»;

- приказом агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 20.12.2019 № 60 «Об утверждении плана проведения выездной проверки финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год».

Проверка проводилась выборочным способом путем рассмотрения и анализа предоставленных документов со сверкой информации с данными официального сайта в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о ГБУ АО «БТИ» <https://bus.gov.ru>.

В результате проведения проверки было установлено следующее:

### **1. Общие сведения об организации (26.11.2020 года).**

ГБУ АО «БТИ» осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным распоряжением агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области (далее – агентство) 20.10.2016 № 644.

Официальное наименование: Государственное бюджетное учреждение Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)».

Сокращенное: ГБУ АО «БТИ».

Организационно-правовая форма: государственное бюджетное учреждение.

Тип учреждения: бюджетное.

В соответствии с основными видами деятельности ГБУ АО «БТИ» выполняет государственное задание, которое формируется и утверждается агентством.

ГБУ АО «БТИ» осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными законодательством Российской Федерации, Астраханской области и утвержденным уставом, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий агентства в сфере имущественных и земельных отношений.

## **2. Проверка наличия утвержденного в установленном порядке плана финансово-хозяйственной деятельности, обоснованности внесения в него изменений (27.11.2020-01.12.2020 года).**

За 2019 год ГБУ АО «БТИ» осуществляло свою деятельность согласно плану финансово-хозяйственной деятельности (далее – План), составленному и утвержденному в соответствии с приказом агентства от 18.12.2019 № 1121 «О порядке составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)» (далее – Приказ 1121).

Первоначальный план был утвержден 27 декабря 2018 года исполняющим обязанности руководителя ГБУ АО «БТИ» А.В. Никифоровым в сумме 40 972,82 тыс.руб., из которой финансовое обеспечение субсидии на выполнение государственного задания на оказание услуг (выполнения работ) составило 13 633,800 тыс.руб., поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности - 27 339,02 тыс.руб.

В течение 2019 года в показатели Плана 8 раз вносились изменения, с учетом которых ГБУ АО «БТИ» в соответствии с Приказом 1121 составляло новый План, согласованный в установленном порядке руководителем ГБУ АО «БТИ» и утверждаемый руководителем агентства.

При проверке оформления Плана установлено, что он содержит все необходимые подписи должностных лиц, ответственных за содержащиеся в Плане данные, заверенные гербовыми печатями.

Изменение объема плановых поступлений были связаны с увеличением субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг, а также увеличением показателей поступлений от платной деятельности.

Все внесенные ГБУ АО «БТИ» изменения были обоснованы и подтверждены соответствующими расчетами на величину измененных показателей, которые прилагаются к Плану.

## **3. Проверка анализа составления и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (02.12.2020-08.12.2020 года).**

Общий объем плановых поступлений на начало 2019 года составил 40 972,82 тыс.руб.. Общий объем плановых поступлений с учетом внесенных изменений в 2019 году составил 44 527,67 тыс.руб.

Показатели Плана по поступлениям на 2019 год формировались Учреждением исходя из представленного министерством финансов Астраханской области уведомления бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы.

Плановые показатели по выплатам сформированы ГБУ АО «БТИ» в разрезе выплат, указанных в Плане, с детализацией кодов по бюджетной классификации Российской Федерации.

Плановые объемы выплат, связанные с выполнением государственного задания, сформированы с учетом нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), утвержденных агентством.

Плановые объемы выплат, источником финансового обеспечения которых являются поступления от оказания государственных услуг на платной ос-

нове, сформированы в соответствии с Единой системой ценообразования, утвержденной приказом ГБУ АО «БТИ» от 21.12.2018 № 106 о/д.

Все запланированные расходы по выплатам подтверждены ГБУ АО «БТИ» приложенными к Плану соответствующими расчетами.

Анализ исполнения Плана за 2019 год осуществлен по данным «Отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности» по состоянию на 01.01.2020 года (ф.0503737).

#### **4. Проверка правильности формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами (09.12.2020-16.12.2020 года).**

В соответствии с государственным заданием на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, утвержденным распоряжением агентства от 27.12.2018 № 872 «Об утверждении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным учреждением Астраханской области «Астраханский государственный фонд пространственных и технических данных (БТИ)».

В 2019 году ГБУ АО «БТИ» оказывало следующие виды работ (услуг):

- рассмотрение обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости;
- оказание информационных услуг на основе архивных документов;
- обеспечение сохранности и учет архивных документов;
- сбор, обработка, систематизация и накопление информации, необходимой для определения кадастровой стоимости, в том числе о данных рынка недвижимости, а также информации, использованной при проведении государственной кадастровой оценки и формируемой в результате ее проведения;
- определение кадастровой стоимости при проведении государственной кадастровой оценки;
- определение кадастровой стоимости вновь учтенных объектов недвижимости, ранее учтенных объектов недвижимости в случае внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о них и объектов недвижимости, в отношении которых произошло изменение их количественных и (или) качественных характеристик, в период между датой проведения последней государственной кадастровой оценки и датой проведения очередной государственной кадастровой оценки.

Для предоставления отчетов о выполнении государственного задания (далее – Отчет) государственным заданием установлена следующая периодичность:

- отчеты за 1,2,3 квартал предоставляются до 10 числа месяца, следующего за отчетным;
- не позднее 15 ноября текущего финансового года по состоянию на 1 ноября текущего финансового года;
- годовой отчет предоставляется до 1 февраля финансового года, следующего за отчетным финансовым годом.

Отчеты за 2019 годом направле- ны в адрес агентства в установленные сроки:

- за 1 квартал 2019 года письмом от 09.04.2019 № 1397; за 2 квартал 2019 года - 04.07.2019 № 2933; за 3 квартал 2019 года - 08.10.2019 № 4761;
- по состоянию на 1 ноября 2019 года письмом от 13.11.2019 № 5557;
- годовой отчет письмом от 20.01.2020 № 203.

Показатели государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) выполнены в полном объеме.

## **5. Соблюдение требований статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (17.12.2020-21.12.2020 года).**

Во исполнение статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) ГБУ АО «БТИ» в соответствии с Порядком определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, утвержденного Постановлением Правительства Астраханской области от 29.05.2017 № 199-П (далее – Порядок) формирует перечень видов фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений (далее – Перечень).

Вид фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений определяется агентством по управлению государственным имуществом Астраханской области (далее - агентство) на основании актов обследования зданий (строений, сооружений) и помещений, согласованных комиссией по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, созданной при агентстве (далее - комиссия).

По результатам работы ГБУ ОА «БТИ» за 2019 год, по пункту 9 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в соответствии с Порядком, по результатам фактического обследования зданий (строений, сооружений) и помещений, подготовлены акты обследований.

В рамках проведения проверки по соблюдению действующего законодательства агентством были запрошены документы по объектам недвижимости с кадастровыми номерами 30:12:010170:168 и 30:12:010583:41.

В ходе анализа были выявлены разночтения, между представленным реестром актов обследования и решением комиссии, а именно в отношении объекта с кадастровым номером 30:12:010170:168 ГБУ ОА «БТИ» рекомендует «Включить» объект в Перечень, при этом по Решению комиссии принято «Не включать» данный объект.

В отношении объекта с кадастровым номером 30:12:010583:41 ГБУ ОА «БТИ» рекомендует «Не включать» объект в Перечень, Решением комиссии принято «Включить» данный объект.

В ходе согласования комиссией актов обследования, указанные акты были исправлены ГБУ АО «БТИ» в рабочем порядке.

## **6 Соблюдение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (22.12.2020-25.12.2020 года).**

Оплата труда работников ГБУ АО «БТИ» регламентирована Положением о системе оплаты труда работников государственного бюджетного учреждения

Астраханской области «Астраханский государственный фонд пространственных и технических данных (БТИ)», утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 16.03.2018 № 93-П (далее – Положение о системе оплаты труда работников ГБУ АО «БТИ»), а также принятыми в соответствии с ним локальными нормативными правовыми актами учреждения, в том числе:

- штатным расписанием;
- Положением о выплатах стимулирующего характера работникам Государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)», утвержденным приказом от 11.11.2019 № 66 о/д;
- Положение о социальных гарантиях, предоставляемых работникам Государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)», утвержденным приказом от 02.10.2017 № 83-2 о/д;
- Коллективным договором учреждения, принятым на 2016 – 2019 годы.

Сроки выплаты заработной платы в соответствии со статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации закреплены в пункте 8.1 Правил, в соответствии с которым заработная плата работникам учреждения выплачивается в установленные сроки два раза в месяц – 12 числа каждого месяца за первую половину текущего месяца, и 27 числа месяца – за вторую половину (окончательный расчет). Таким образом, сроки выплаты заработной платы соответствуют требованиям части шестой статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации.

Положением о выплатах стимулирующего характера работникам государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)», утвержденным приказом учреждения от 11.11.2019 № 66 о/д (до 11.11.2019 – приказом от 10.11.2016 № 4о/д), в соответствии с пунктом 3.5. Положения о системе оплаты труда.

Кроме выплат стимулирующего и компенсационного характера работникам учреждения установлены социальные гарантии, которые могут предоставляться всем работникам учреждения по инициативе администрации и гарантии, которые могут предоставляться на основании заявления работника. Положение о социальных гарантиях, предоставляемых работникам Государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд технических данных и кадастровой оценки (БТИ)», утверждено приказом от 02.10.2017 № 83-2 о/д и соответствует Положению о системе оплаты.

**Штатное расписание** учреждения утверждает руководителем учреждения и включает в себя все должности руководителей, специалистов, служащих и профессии рабочих учреждения.

В соответствии со статьями 166, 167, 168 Трудового кодекса Российской Федерации приказом учреждения от 10.11.2016 № 14 о/д утверждено Положение о порядке и условиях командирования, возмещения расходов, связанных со служебными командировками сотрудников государственного бюджетного учреждения Астраханской области «Астраханский государственный фонд пространственных и технических данных (БТИ)». Данный приказ в соответствии

со статьей 22 Трудового кодекса Российской Федерации доведен до сведения всех работников учреждения.

*Замечания к вышеуказанным локальным правовым актам отсутствуют.*

Условия оплаты труда, установленные в учреждении, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации определяются также заключенными между руководителем учреждения и работниками трудовыми договорами.

Вместе с тем, необходимо отметить о несоответствии раздела 5 «Оплата труда» трудовых договоров, представленных в рамках проверки, Положению о системе оплаты труда работников ГБУ АО «БТИ».

Так, Положением о системе оплаты труда работников ГБУ АО «БТИ» предусмотрено, что заработная плата работников учреждения состоит из оклада (должностного оклада), выплат компенсационного и стимулирующего характера. Однако, в представленных на проверку трудовых договорах установлено, что оплата труда устанавливается исходя из должностного оклада. Информация об устанавливаемых видах стимулирующих и компенсационных выплатах в трудовых договорах отсутствует.

Учитывая, что статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что заработная плата выплачивается работнику на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором, трудовой договор должен содержать такие условия, или содержать ссылку на коллективный договор учреждения. Вместе с тем, раздел 5 трудового договора содержит ссылку на Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об условиях оплаты и материального стимулирования труда работников Предприятия, но не на коллективный договор.

*В результате проведения плановой выездной проверки должностные лица агентства пришли к следующим выводам и рекомендациям:*

### **Выводы:**

При проведении проверки наличия утвержденного в установленном порядке плана финансово-хозяйственной деятельности, обоснованности внесения в него изменений, анализа составления и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности, а также правильности формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами нарушений не выявлено.

При проведении проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, нарушений не выявлено.

### **Рекомендации по итогам проверки:**

Пересмотреть применяемую в учреждении форму трудового договора с работниками ГБУ АО «БТИ», в том числе на предмет её соответствия нормам трудового законодательства Российской Федерации и Примерной форме трудового договора с работником учреждения, определенной приложением № 3 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р,

Рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.04.2013 № 167н, в том числе в соответствии с пунктом 20 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 22.12.2020 (протокол № 13) с учетом специфики деятельности учреждения.


Учитывая окончание срока действия Коллективного договора, заключенного на 2016 – 2019 г.г., рассмотреть возможность разработки нового Коллективного договора с целью повышения эффективности системы социально-трудовых отношений, создания условий, способствующих повышению безопасности и производительности труда, защиты законных интересов и прав Работодателя и Работников учреждения с учетом изменений трудового законодательства Российской Федерации.

При проведении обследования вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, рассчитывать в процентном соотношении занимаемую площадь, предусматриваемую размещение объектов в соответствии требований статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Письменные возражения на акт могут быть представлены в течение 15 календарных дней со дня его получения.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

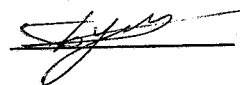
Дементьева Людмила Владимировна – начальник отдела экономики и финансового контроля агентства



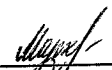
Голянко Наталья Викторовна – начальник отдела антикоррупционной политики, кадров и делопроизводства агентства



Бутяева Вероника Владимировна – заместитель начальника отдела регулирования земельных отношений агентства



Маркелова Ирина Германовна – зав.сектором отдела экономики и финансового контроля агентства



С актом ознакомлены:  
Кононенко Сергей Владимирович

- руководитель ГБУ АО «БТИ»

